



## **PODATKI I OPŁATY LOKALNE – TORUŃSKI PRZEGLĄD ORZECZNICTWA (edycja 2023)**

**dnia 1-2 czerwca 2023 r.**

**Katedra Prawa Finansów Publicznych  
Wydział Prawa i Administracji UMK w Toruniu  
Towarzystwo Naukowe w Toruniu**

**ul. Bojarskiego 3 Toruń (konferencja stacjonarna z transmisją przez ZOOM)**

**czwartek 1 czerwca 2023 r.**

7.45-8.30 Rejestracja uczestników (kawa na dobry początek)

8.30 Otwarcie: Dziekan Wydziału Prawa i Administracji UMK prof. dr hab. Zbigniew Witkowski

**Wystąpienia otwierające**

- **USTAWA – SĄD – WYROK. UWAGI O PRZEWIDYWALNOŚCI PRAWA** – prof. dr hab. Bogumił Brzeziński dr h.c. (UMK/UJ)

- **Najważniejsze problemy orzecznicze w zakresie podatków i opłat lokalnych, czyli nad czym rozmyślają sędziowie Wydziału III Izby Finansowej NSA w 2023 r.?** - sędzia NSA dr Krzysztof Winiarski (Przewodniczący Wydziału III IF NSA)

**Sesja I Jak ustalić kolor i długość kameleona, czyli gdzie kończy lub zaczyna się budynek i jak go zmierzyć?** (prowadzenie: dr hab. Wojciech Morawski, prof. UMK)

- **obiekty odpowiadające ustawowej definicji budynku uznawane za budowle** (uchwała NSA z 29.09.2022, III FPS 1/21)  
- dr hab. Wojciech Morawski, prof. UMK

- **kontener kontenerowi nierówny – problem tymczasowych obiektów**

**budowlanych** (wyrok NSA z 28.02.2023, III FSK 4233/21) – Daniel Panek (Crido)

- **jak określić wysokość kondygnacji?** (wyrok NSA z 24.05.2022, III FSK 590/21)  
- Piotr Kalemba (Thedy)

dyskusja

**Przerwa kawowa 10.30-10.45**

**Sesja II – 10.45-13.00 – Uchwała NSA z 10.10.2022 (III FPS 2/22) na tle orzecznictwa dotyczącego pojęcia budowli** (prowadzenie: sędzia NSA prof. dr hab. Paweł Borszowski, UW r)

- **opodatkowanie elementów sieci gazowniczych w stanie prawnym przed 28.06.2015** – główne tezy uchwały (uchwała NSA z 10.10.2022, III FPS 2/22)  
- dr Paweł Majka (UR, SKO w Rzeszowie)

- **pojęcie sieci telekomunikacyjnej** (wyrok NSA z dnia 21.10.2021, III FSK 380/21) – Łukasz Rogowski (UM Szczecin)

- **transformatory wchodzące w skład elektrowni fotowoltaicznych nie są budowlami podlegającymi opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości** (wyrok NSA z 6.12.2022, III FSK 740/22) – Aleksander Jarosz (podatekodnieruchomosci.com)

- **pojęcie budowli w odniesieniu do wyciągu narciarskiego** (wyrok NSA z 20.03.2023, III FSK 617/22) – sędzia NSA prof. dr hab. Paweł Borszowski (UWr)

- **obiekty złożone jako budowle** (wyrok NSA z 26.01.2022, III FSK 2124/21) – dr Adam Kałużny (Deloitte)

- **instalacje w budynku – czy czeka nas zmiana podejścia w ich opodatkowaniu?** (wyrok NSA z 17.01.2023, III FSK 588/21)  
- Jan Furtas (Crido)

- **całość techniczno-użytkowa, czyli dlaczego trzeba dbać o dokładny opis rzeczywistości** (wyrok NSA z 12.05.2022, III FSK 1769/21) – Paweł Banasik (Deloitte)  
dyskusja

**Lunch 13.00-13.45**

**Sesja III – 13.45-16.15** (prowadzenie dr Ewa Prejs)

**A) Ewidencja gruntów i budynków ponad wszystko?**

- **dane, która wiążą tylko teoretycznie** (wyrok NSA z 9.02.2023, III FSK 95/22) – dr hab. Rafał Dowgier, prof. UwB

**dyskusja**

**B) Podstawa opodatkowania budowli**

- **podstawa opodatkowania budowli – jak ustalić wartość, której nie znamy?** (wyrok NSA z 9.02.2023 r., III FSK 1042/22) – Daniel Panek (Crido)

- **podstawa opodatkowania w sytuacji skapitalizowania w wartości środka trwałego „kosztów pośrednich” niezwiązanych z budowlą** (wyrok NSA z 12.10.2021 r., III FSK 1261/21) – dr Paweł Majka (UR, SKO w Rzeszowie) **dyskusja**

**C) Działalność gospodarcza, związanie, zajęcie**

- **dlaczego i kiedy działalność wodno-kanalizacyjna nie jest działalnością gospodarczą?** (wyrok WSA w Białymstoku z 17.02.2023, I SA/Bk 28/23) – dr Paweł Grzybowski (Ziemski&Partners)

- **czy przestrzeń pomiędzy rzędami paneli fotowoltaicznych jest zajęta na prowadzenie działalności gospodarczej?** (wyrok NSA z 6.12.2022, III FSK 1092/22) – dr Ewa Prejs (UMK)

- **wynajmowana nieruchomość mieszkalna a zajęcie na prowadzenie działalności gospodarczej** (wyrok NSA z 23.01.2020, II FSK 1252/19, wyrok WSA we Wrocławiu z 25.05.2022 r. I SA/Wr 248/21, nieprawomocne) – Rafał Kran (MDDP)

- **zastosowanie niższych stawek podatku od nieruchomości u przedsiębiorców w okresie pandemii** (wyrok WSA w Kielcach z 10.11.2022, I SA/Ke 406/22, wyrok WSA w Poznaniu z 13.07.2022, I SA/Po 235/22 – Michał Nielepkowicz (Thedy)

**dyskusja**

**Niespodzianka turystyczna** – ok. 16.30 (wyruszamy spod budynku Wydziału Prawa i Administracji)

**Kolacja:** restauracja Esencja w hotelu Eter ul. Szpitalna 4 (Stare Miasto, godz. 20.00-23.00)



piątek 2 czerwca 2023 r. (kawa od 8.15)

**Sesja IV - 8.30- 11.00** (prowadzenie dr Adam Kałużny, Deloitte)

**A) Zwolnienia podatkowe – czyste prawo podatkowe**

- **utrzymanie zabytku jako warunek zwolnienia z podatku od nieruchomości** (wyrok NSA z 24.01.2023, III FSK 2618/21) - Łukasz Rogowski (UM w Szczecinie)

- **"infrastruktura kolejowa" i "obiekt infrastruktury usługowej" a zakres zwolnienia kolejowego** (wyrok WSA w Lublinie z 12.10.2022, I SA/Lu 300/22) - Paweł Rosiński (ICT)  
**dyskusja**

**B) Zwolnienia podatkowe – prawo podatkowe w kontekście prawa pomocy publicznej**

- **multicentryczność reguł dotyczących udzielania pomocy publicznej w podatkach lokalnych jako źródło problemów** (wyrok WSA w Bydgoszczy z 06.09.2022, I SA/Bd 653/21) - Bartosz Wojtaczka (Deloitte)  
- **pytanie prawne do TSUE dot. zwolnienia kolejowego** (postanowienie NSA z 19.04.2023, III FSK 3/22) -

**obawy, przewidywania, potencjalny zakres „rażenia” przyszłego wyroku TSUE**  
(dr hab. Rafał Dowgier, prof. UwB – wprowadzenie  
**dyskusja:** Bartosz Wojtaczka (Deloitte), Paweł Rosiński (ICT), dr hab. Rafał Dowgier prof. UwB, dr hab. Wojciech Morawski, prof. UMK)

**C) Podatki majątkowe za granicą**

- **Baza danych Banku Światowego dotycząca podatków od nieruchomości** - prezentacja założeń i przebieg realizacji projektu - doc. JUDr. Ing. Michał Radvan Ph.D. (Uniwersytet Masaryka w Brnie) i prezentacja udziału Polski w projekcie - dr Izabela Andrzejewska-Czernek, Wojciech Pławiak (Litigato Spory Podatkowe)

**Zjednoczone Królestwo, Holandia** - dr Izabela Andrzejewska-Czernek, Wojciech Pławiak (Litigato Spory Podatkowe)

- **wybrane problemy dotyczące opodatkowania nieruchomości – Słowenia, Litwa, Brazylia, Irlandia, Przerwa kawowa 11.00-11.15**

- **wybrane problemy związane z opodatkowaniem nieruchomości w Republice Czeskiej** – Dr Mgr. Damian Czudek, Ph.D. (Uniwersytet Masaryka w Brnie)

**dyskusja**

**Sesja V – 11.15-13.15 Opłaty gminne** (prowadzenie: dr hab. Anna Brzezińska-Rawa, prof. UMK)

**A) Opłata za zajęcie pasa drogowego i opłata za zezwolenie na sprzedaż alkoholu**

- **o konieczności zastosowania art. 189f k.p.a. - ustanawiającego reguły odstąpienia od nałożenia kary administracyjnej w przypadku przewidzianych w ustawie o drogach publicznych kar za zajęcie pasa drogowego bez stosownego zezwolenia** (wyrok NSA z 22.03.2023, II GSK 133/20) – dr hab. Tomasz Brzezicki (UMK)

- **o obligatoryjności nałożenia kary za zajęcie pasa bez zezwolenia i braku możliwości jej miarkowania** (wyrok WSA w Krakowie z 30.01.2023, III SA/Kr 1304/22) - dr hab. Tomasz Brzezicki (UMK)  
- **do kiedy trzeba uiścić opłatę dodatkową od zezwolenia na sprzedaż alkoholu?** (wyrok WSA w Gliwicach z 16.01.2023, III SA/Gl 643/22) - dr hab. Rafał Kowalczyk, prof. UW **dyskusja**

## **B) Opłata planistyczna i opłata adiacencka**

- **konieczność uwzględnienia skutków prawnych zamiany dla ustalenia opłaty planistycznej** (wyrok WSA w Krakowie z 13.05.2021, II SA/Kr 271/21) - dr hab. Anna Brzezińska-Rawa, prof. UMK

- **aktualność operatu szacunkowego w postępowaniu przed organem II instancji** (wyrok NSA z 17.02.2022, II OSK  
**Lunch 13.15-14.00**)

152/22) - dr hab. Anna Brzezińska-Rawa, prof. UMK)

- **dopuszczalność objęcia opłatą planistyczną części nieruchomości** (wyrok NSA z 19.07.2022, II OSK 2515/19)  
- dr hab. Katarzyna Kopyściańska, prof. UW. **dyskusja**

Sesja VI – 14.00-16.00 (prowadzenie: dr hab. Wojciech Morawski, prof. UMK)

### **A) podatnik podatku od nieruchomości**

- **skutki umowy przewłaszczenia na zabezpieczenie** (wyrok NSA z 23.11.2022, III FSK 2839/21) – dr Ewa Prejs (UMK)

#### **dyskusja**

- **czy nadleśnictwo może „przenieść” obowiązek podatkowy?** (wyrok NSA z 16.03.2023, III FSK 956/22) – Rafał Kran (MDDP)

### **B) przepisy ogólne, procedury**

- **ocena prawidłowości sporządzenia operatu szacunkowego** (wyrok NSA z 25.01.2023, III FSK 1549/21) - sędzia NSA Bogusław Dauter

- **odsetki od nadpłat – kiedy organ podatkowy przyczynia się do powstania przesłanki zmiany lub uchylenia decyzji?** (wyrok NSA z 19.01.2023, III FSK 3917/21) – Jan Furtas (Crido)

- **ile decyzji dla jednego podatnika?** (wyrok NSA z 2.12.2022, III FSK 1289/21 – Aleksander Jarosz (podatekodnieruchomosci.com)

– **podpisywać czy nie podpisywać (załączniki do pisma ogólnego w ePUAP)? Ryzykowne skutki łaskawości ministra** – pismo Ministra Cyfryzacji z 14.10.2022 na tle uchwały NSA z 6.12.2021 r. I FPS 2/21, wyroku WSA w Warszawie z 11.01.2022, III SA/Wa 930/21 oraz postanowienia WSA w Łodzi z 9.03.2022, I SA/Łd 652/21) - dr Łukasz Maszewski (UMK)

#### **dyskusja**

**Zakończenie konferencji ok. 16.00**